



Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului
Nr. XXX / 207 / 2013**

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I-a nr.123 din 20 februarie 2007

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. **L226** din data de 10.06.2013, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I-a nr.123 din 20 februarie 2007 (L226/2013)**, inițiat de domnii deputați: Neacșu Marian, Axente Ioan, Frățiciu Gheorghe, Roman Gheorghe, Iordache Florin și Covaci Dorel.

Proiectul de lege a fost **adoptat de Camera Deputaților**, în calitate de primă camera sesizată, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și Legii administrației publice locale nr. 215/2001, în sensul reglementării organelor de conducere a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și al extinderii competenței președinților consiliilor județene în ceea ce privește numirea, sancționare și eliberarea din funcție a conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local.

Consiliul Legislativ a dat un **aviz favorabil** cu observații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat un **aviz negativ**.

Guvernul nu a formulat un punct de vedere scris.

În ședința din 10.09.2013 membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamentele** prezentate în ANEXA, din următoarele considerente:

Această propunere legislativă urmărește înlăturarea stării de incompatibilitate apreciate de ANI, din prisma dispozițiilor Legii 161/2003, pentru primari și președinții consiliilor județene care fac parte din adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Prin similitudine cu dispozițiile privind primarul, sunt extinse competențele președinților consiliilor județene în ceea ce privește sancționarea și eliberarea din funcție a conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.

De asemenea, s-a considerat necesar ca hotărârile privind administrarea domeniului public și privat al unității administrativ teritoriale să fie luate cu votul majorității consilierilor în funcție.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice: Daniel Marinescu - director general.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**, fiind incidente dispozițiile art. 73 alin. (3) lit. o din Constituția României, republicată și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională.**

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente** împreună cu **proiectul de lege.**

Președinte,

Senator Darius-Bogdan Vâlcov



Secretar,

Senator Mihael-Viorel Fifor



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I-a nr.123 din 20 februarie 2007

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
1.	<p>Art. 1 (2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>.....</p> <p>g) organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean –denumirea generică ce include:</p> <p>2. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și regii autonome înființate sau reorganizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și regii autonome de interes local sau județean;</p>		<p>Art. 1 (2) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>....</p> <p>g) organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean – denumirea generică ce include:</p> <p>....</p> <p>2. societăți comerciale și regii autonome înființate sau reorganizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți comerciale și regii autonome de interes local, județean; operatorii regionali nu sunt societăți comerciale de interes local sau județean.</p>	<p>Regimul juridic al operatorilor regionali este unul atipic, care derivă din faptul că regiunea nu este u.a.t. Astfel, operatorul regional nu poate fi serviciu public de interes regional și nici societate comercială de interes regional. Operatorul regional este o societate comercială, cu capital al u.a.t.-urilor componente ale unei ADI, care furnizează servicii publice comunitare de utilități publice.</p> <p>În consecință, statutul operatorului regional poate fi încadrat în Legea nr. 215/2001 la organisme prestatoare de servicii publice, alături (dar distinct) de societățile comerciale de interes local, operatorii de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene, ADI-uri, serviciile și instituțiile publice etc.</p> <p>Corelativ cu această completare este necesară actualizarea și</p>

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
				<p>revizuirea Legii nr. 161/2003, care prezintă o serie de norme desuete și neclare.</p> <p>Astfel, în cadrul Legii nr. 161/2003 nu se face distincție între societatea comercială de interes local și societatea comercială de interes județean, cu atât mai puțin între acestea două și societățile comerciale de nivel supra-județean, dar infra-național (ex: operatorii regionali). Distincția dintre aceste categorii de societăți comerciale este fundamentală pentru stabilirea acelor elemente constitutive ale unei situații de incompatibilitate. Spre exemplu, conform Legii nr. 161/2003, funcția de primar este incompatibilă cu cea de reprezentant al u.a.t în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes local. De asemenea, funcția de primar este incompatibilă cu cea de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național. Per a contrario, rezultă că funcția de primar NU este incompatibilă cu cea de reprezentant al u.a.t în adunarea generală a unei societăți</p>

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
				<p>comerciale de interes național; mai mult, funcția de primar NU este incompatibilă cu cea de reprezentant al u.a.t în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes județean; și nu în ultimul rând, funcția de primar NU este incompatibilă cu cea de reprezentant al u.a.t în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes supra-județean/regional (operatorii regionali).</p> <p>Legea nr. 161/2003 califică ca și incompatibilitate acele situații generate de relația local-local, respectiv național-național, având astfel ca element central ideea de control/autoritate/”jurisdicție” direct/directă asupra societății comerciale.</p> <p>În concluzie, pormind de la aspectele ante-menționate și având în vedere regimul juridic și specificul operatorilor regionali (<i>societate comercială care deservește unui teritoriu supra-județean și înființată prin hotărârile autorităților deliberative ale u.a.t-urilor componente ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară</i>) se</p>

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
2.	<p>Art. 1 (2) g) 6. operatori de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene;</p>			<p>impune modificarea/completarea Legii nr. 215/2001 și a Legii nr. 161/2003 în sensul clarificării relației dintre funcția de ales local și funcțiile din cadrul societăților comerciale de interes local, respectiv județean și supra-județean. În sprijinul modificării și completării Legii nr. 161/2003, suplimentar celor de mai sus, invocăm necesitatea de a stabili un regim juridic aplicabil incompatibilităților clar, fără de echivoc și ancorat în realitatea juridică și practica din administrația publică românească. De asemenea, la nivelul Legii nr. 161/2003 se regăesc prevederi contradictorii. Spre exemplu, contrar dispozițiilor actuale ale Legii nr. 215/2001 referitoare la cumularea funcțiilor de viceprimar și consilier local, în Legea nr. 161/2003 această cumulare este calificată ca și incompatibilitate. Având în vedere crearea încă din anul 2006 a instituției operatorilor regionali se impune includerea acestora, similar celor de la nivel local și județean, în categoria organismelor</p>
	<p>Art. 1 (2) g) 6. operatori de servicii comunitare de utilități publice locale sau județene; operatorii regionali, astfel cum</p>			

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
3.	<p>Art. 13 (1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt conduse de un consiliu de administrație compus din reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale componente, desemnați de consiliul local sau de consiliul județean, la propunerea primarului, respectiv a președintelui consiliului județean, precum și la propunerea consilierilor locali sau județeni, după caz.</p>	<p>Art. 13 (1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt conduse de adunarea generală a asociațiilor și de consiliul de administrație.</p>	<p>sunt definiți în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, sunt asimilați organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică; Art. 13 (1) Organele de conducere ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară sunt: adunarea generală a asociațiilor, consiliul director și comisia de cenzori.</p>	<p>prestatoare de servicii publice.</p> <p>Conform prevederilor OG. 26/2000 cu privire la asociații și fundații</p>
4.		<p>Art. 13 (1¹) Primarii comunelor, orașelor, municipiilor, precum și președinții consiliilor județene sunt reprezentanții de drept ai unităților administrativ-teritoriale în adunarea generală a asociațiilor respective; primarii și președinții de consilii județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației prin dispoziție; orice alte dispoziții contrare în materie se abrogă.</p>	<p>Art. 13 (1¹) Primarii comunelor, orașelor, municipiilor, precum și președinții consiliilor județene sunt reprezentanții de drept ai unităților administrativ-teritoriale în adunarea generală a asociațiilor respective. Primari și președinții de consilii județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin dispoziție.</p>	<p>Reformulare pentru a asigura acuratețea normei juridice.</p>
5.		<p>Art. 13</p>	<p>Art. 13</p>	

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
		(1 ²) Consiliul de administrație exercită conducerea executivă a asociației de dezvoltare intercomunitară și este format din cel puțin 5 membri aleși din cadrul membrilor adunării generale a asociațiilor.	(1 ²) Consiliul director exercită conducerea executivă a asociației de dezvoltare intercomunitară și este format din cel puțin 5 membri aleși din cadrul membrilor adunării generale a asociațiilor.	
6.	Art. 13 (2) Consiliul de administrație este condus de un președinte ales cu votul majorității membrilor săi.		Art. 13 (2) Consiliul director este condus de un președinte ales cu votul majorității membrilor săi.	
7.	Art. 13 (3) Pentru realizarea obiectivelor proprii, consiliul de administrație poate înființa un aparat tehnic, finanțat din resursele asociației de dezvoltare intercomunitară.		Art. 13 (3) Pentru realizarea obiectivelor proprii, consiliul director poate înființa un aparat tehnic, finanțat din resursele asociației de dezvoltare intercomunitară.	
8.	Art. 13 4) Organizarea și modul de funcționare a consiliului de administrație și a aparatului tehnic sunt stabilite prin actul de înființare și statutul asociației de dezvoltare intercomunitară, aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv județene.		Art. 13 (4) Organizarea și modul de funcționare a organelor de dezvoltare intercomunitară și a aparatului tehnic sunt stabilite prin actul de înființare și statutul asociației de dezvoltare intercomunitară, aprobate prin hotărârile consiliilor locale, respectiv județene asociate.	Corelare cu propunerea de modificare – art. 13 alin. (1)
9.	Art. 37 Persoanele împuternicite să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți comerciale, regii		Art. 37 (1) Persoanele împuternicite să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți comerciale, regii autonome de	Corelare cu propunerea de modificare – art. 13 alin. (1) ¹ – primarul este reprezentantul de drept în ADI, calitate pe care o

	<p>Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale</p> <p>autonome de interes local, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnate prin hotărâre a consiliului local, în condițiile legii, respectându-se configurația politică de la ultimele alegeri locale.</p>	<p>L226/2013</p> <p>Propunerea legislativă</p>	<p>Amendamente propuse</p> <p>interes local și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnate prin hotărâre a consiliului local, în condițiile legii, respectându-se configurația politică de la ultimele alegeri locale.</p>	<p>Observații</p> <p>poate delega.</p>
<p>10.</p>			<p>Art. 37 (2) Primarul, viceprimarul, președintele și vicepreședintele consiliului județean, administratorul public, precum și orice altă persoană care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice locale, respectiv județene, poate reprezenta interesele unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a asociațiilor sau acționarilor operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice.</p>	<p>Corelativ cu propunerea de modificare a pct. 2 și 6 ale lit. g) alin. (2) al art. 1 - operatorii regionali nu sunt societăți comerciale de interes local.</p>
<p>11.</p>			<p>Art. 37 (3) Funcția de reprezentare a intereselor unităților administrativ-teritoriale în cadrul adunărilor generale a asociațiilor sau acționarilor operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice, exercitată de către persoanele prevăzute la alin. (2),</p>	

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
12.	<p>Art. 45 (1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin consiliul local adoptă hotărâri, cu votul majorității membrilor prezenți, în afară de cazurile în care legea sau regulamentul de organizare și funcționare a consiliului cere o altă majoritate.</p>	<p>Art. 45 (1) În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu votul majorității membrilor prezenți.</p>	<p>nu face obiectul prevederilor referitoare la regimul incompatibilităților, prevăzute în Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.</p> <p>Art. 45 (1) nemodificat</p>	
13.	<p>Art. 45 (2) Se adoptă cu votul majorității consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:</p> <p>a) hotărârile privind bugetul local;</p> <p>b) hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;</p> <p>c) hotărârile prin care se stabilesc impozite și taxe locale;</p>	<p>Art. 45 (2) Prin excepție se adoptă cu votul majorității consilierilor locali în funcție următoarele hotărâri ale consiliului local:</p> <p>a) administrarea domeniului public și privat al unităților administrative-teritoriale;</p> <p>b) hotărârile privind bugetul local;</p> <p>c) hotărârile privind contractarea de împrumuturi, în condițiile legii;</p> <p>d) hotărârile prin care se stabilesc impozite și taxe locale;</p> <p>e) hotărârile privind participarea la</p>	<p>Art. 45 (2) nemodificat</p>	

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L 226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
	<p>d) hotărârile privind participarea la programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră;</p> <p>e) hotărârile privind organizarea și dezvoltarea urbanistică a localităților și amenajarea teritoriului;</p> <p>f) hotărârile privind asocierea sau cooperarea cu alte autorități publice, cu persoane juridice române sau străine.</p>	<p>programe de dezvoltare județeană, regională, zonală sau de cooperare transfrontalieră;</p> <p>f) hotărârile privind organizarea și dezvoltarea urbanistică și amenajarea teritoriului</p> <p>g) hotărârile privind asocierea sau cooperarea cu alte autorități publice, cu persoane juridice române sau străine.</p>		
14.	<p>Art. 45 (3) Hotărârile privind patrimoniul se adoptă cu votul a două treimi din numărul total al consilierilor locali în funcție.</p>	<p>Art. 45 (3) <i>se abrogă</i></p>	<p>Art. 45 (3) nemodificat</p>	
15.	<p>Art. 45 (5) Consiliul local stabilește ca unele hotărâri să fie luate prin vot secret. Hotărârile cu caracter individual cu privire la persoane vor fi luate întotdeauna prin vot secret, cu excepțiile prevăzute de lege. Procedurile de votare vor fi stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local.</p>	<p>Art. 45 (5) Consiliul local poate stabili ca unele hotărâri să fie luate prin vot secret. Procedurile de votare vor fi stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local.</p>	<p>Art. 45 (5) nemodificat</p>	
16.	<p>Art. 91 (2)... e) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu</p>	<p>Art. 91 (2)... e) se abrogă</p>	<p>Art. 91 (2)... e) nemodificat</p>	

	Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale	L226/2013 Propunerea legislativă	Amendamente propuse	Observații
17.	sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.		<p>Art. 92 Persoanele împuternicite să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți comerciale, regii autonome de interes județean, asociații de dezvoltare intercomunitară și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnate prin hotărâre a consiliului județean, în condițiile legii, respectând configurația politică rezultată după alegerile locale.</p>	Corelare cu propunerea de modificare – art. 13 alin. (1) ¹ – președintele consiliului județean este reprezentantul de drept în ADI, calitate pe care o poate delega.
18.	<p>Art. 104 (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), președintele consiliului județean:</p> <p>a) îndrumă metodologic, prin aparatul de specialitate al consiliului județean, activitățile de stare civilă și autoritate tutelară desfășurate în comune și orașe;</p>	<p>Art. 104 (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), președintele consiliului județean:</p> <p>...</p> <p>a¹) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean;</p>	<p>Art. 92 Persoanele împuternicite să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale în societăți comerciale, regii autonome de interes județean și alte organisme de cooperare sau parteneriat sunt desemnate prin hotărâre a consiliului județean, în condițiile legii, respectând configurația politică rezultată după alegerile locale.</p> <p>Art. 104 (5)</p> <p>a¹) nemodificat</p>	