



Nr. 8472/04.10.2013

*Domnului Mihai Alexandru VOICU  
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul  
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul  
Guvernul României*

**Stimate domn,**

Urmare adresei dumneavoastră nr. 7903A18/DRP/30.09.2013, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr.8281/01.10.2013, prin care ne solicitați un punct de vedere referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

**Prin proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001**, motivat de faptul că există ambiguități în legislație privitoare la reprezentarea unităților administrativ-teritoriale în adunările generale a asociației și în Colegiul director de către primari, respectiv președinții Consiliilor județene, precum și de faptul că ar exista prevederi legale contradictorii pe care le regăsim în Legea administrației publice locale nr. 215/2001, coroborate cu cele ale Legii nr. 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice și H.G. nr. 855/2008, pe de o parte, iar pe de altă parte prevederile legale privind regimul conflictului de interese și al incompatibilităților prevăzute de Legea 161/2003, **se propune eliminarea acestor prevederi considerate contradictorii.**

**Textul propus de inițiator privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001:**

"1. Art. 13 alin. 1 se modifică și va avea următorul va avea următorul conținut:

(1) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt conduse de adunarea generală a asociațiilor și de consiliul de administrație

2. La art. 13 se introduc alineatele 1 și 2, cu următorul conținut:

(1) Primarii comunelor, orașelor, municipiilor, precum și președinții consiliilor județene sunt reprezentanții de drept ai unităților administrativ-teritoriale în adunarea generală a asociațiilor respective; primarii și președinții



consiliilor județene își pot delega calitatea de reprezentant în adunarea generală a asociației prin dispoziție; orice alte dispoziții contrare în materie se abrogă.

(2) Consiliul de administrație exercită conducerea executivă a asociației de dezvoltare intercomunitară și este format din cel puțin 5 membri aleși din cadrul membrilor adunării generale a asociațiilor.

3. La art. 45 alin. 5 se modifică și va avea următorul conținut:

(5) Consiliul local poate stabili ca unele hotărâri să fie luate prin vot secret. Procedurile de votare vor fi stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local.

4. Art. 91 al. 2 lit. e - abrogare

5. La art. 104 al. 5 se introduce un nou alineat, cu următorul conținut:

lit. a1 - numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes județean."

**Cu privire la această propunere, formulăm următorul punct de vedere:**

În conformitate cu dispozițiile art. 2 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

**Urmare a celor menționate de către semnatarii propunerii de modificare a Legii administrației publice locale nr. 215/2001, considerăm că formularea unui punct de vedere cu privire la această modificare legislativă trebuie să aiba în vedere următoarele dispoziții legale:**

1) dispozițiile referitoare la incompatibilitățile aleșilor locali (Secțiunea a 4-a, Capitolul 3, Titlul IV) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;

- **art. 87 alin. (1) litera f)** (*Funcția de primar ..... este incompatibilă cu: f) funcția de reprezentant al unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local sau de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național*);

- **art. 91 alin. (1) teza I** (*Starea de incompatibilitate intervine numai după validarea mandatului*);

- **art. 91 alin. (3) teza I** (*Aleșul local poate renunța la funcția deținută înainte de a fi numit sau ales în funcția care atrage starea de incompatibilitate, în cel mult 15 zile de la numirea sau alegerea în această funcție*);



2) dispozițiile Legii administrației publice locale nr. 215 din 23 aprilie 2001, republicată cu modificările și completările ulterioare:

- art. (1) lit. i) (Unități administrative-teritoriale – comune, orașe respectiv municipii și județe);

- art. (2) lit. g) pct. 2 (*În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:*  
g) organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean - denumirea generică ce include: Societăți comerciale și regii autonome înființate sau reorganizate prin hotărâri ale autorităților deliberative, denumite în continuare societăți comerciale și regii autonome de interes local sau județean);

- art. 25 "Aleșii locali sunt primarul, consilierii locali, președintele consiliului județean și consilierii județeni";

**Astfel, în conformitate cu dispozițiile art.91 alin (2) lit.b) din Legea nr.215/2001:**

„2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin (1) lit.a), consiliul județean

b) hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice și societăți comerciale de interes județean, precum și reorganizarea regiilor autonome de interes județean, în condițiile legii(„)“

În conformitate cu dispozițiile art.2 din Legea nr.51/2006 prin operator regional se înțelege operatorul societate comercială cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare Intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației.

**Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilitati publice, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenți, subordonați autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

In conformitate cu dispozițiile art.10 din Legea nr. 241/2006:

„1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește:



- a) aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;
- b) aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;
- c) aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;
- d) adoptarea modalității de gestiune și aprobarea documentațiilor de organizare și derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;
- e) aprobarea indicatorilor de performanță al serviciului.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia între ele în vederea înființării, organizării, finanțării, monitorizării și gestionării în interes comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și pentru înființarea, modernizarea, dezvoltarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, **în condițiile stabilite prin Legea nr. 51/2006.**

Date fiind obiectul de activitate al operatorilor regionali, modalitatea de înființare și unitățile administrativ teritoriale în care se prestează serviciile, apare ca evident caracterul de societate de interes local al acestei societăți, în accepțiunea conferită de legiuitor prin Legea nr. 15/1990. Faptul că ulterior a dobândit și calitatea de operator regional care asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, nu este de natură să îi schimbe acest caracter juridic.

Operatorii regionali nu sunt altceva decât societăți comerciale de interes local, înființate de unitățile administrativ-teritoriale și care își desfășoară activitatea numai pe teritoriul acestor unități administrative-teritoriale, neputând opera în afara acestui teritoriu.

Prin amendamentul propus se încearcă aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate expres prevăzute de legislația în vigoare , modificându-se practic Legea nr. 161/2003 prin instituirea de excepții de la regimul incompatibilităților reglementat de actul normativ menționat.

În conformitate cu prevederile art. 87 alin (1) lit.f) din legea nr.161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare:

„Funcția de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu: (...)



f) funcția de reprezentant al unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local sau de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național;”

Astfel, participarea primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședintelui consiliului județean în adunarea generală a acționarilor operatorilor regionali constituie un caz flagrant de incompatibilitate.

Totodată, prin amendamentul propus se încearcă eludarea dispozițiilor legale privind regimul incompatibilităților contrar principiilor toate eforturile de modificare a legislației existente ar trebui să aibă în vedere o mai bună reglementare a raporturilor sociale, precum și satisfacerea interesului public și, în nici un caz, satisfacerea unor interese personale ale aleșilor locali cu scopul clar de a eluda, pe de o parte dispozițiile legale existente, iar pe de altă parte de a crea cadrul necesar pentru exercitarea atribuțiilor în stare de conflict de interese.

În acest context, în ceea ce privește regimul incompatibilităților, acestea sunt de strictă aplicare și reflectă acele situații în care un oficial public ocupă mai multe funcții simultan, deși acest cumul este interzis de lege. Totodată, regimul incompatibilităților are ca scop exercitarea funcțiilor publice în condiții de legalitate, transparență și imparțialitate fiind de natură să prevină conflictul de interese. Astfel, în situația în care legea stabilește participarea primarilor și a președinților Consiliilor județene, în calitate de reprezentant de drept al unității administrativ teritoriale unde aceștia au fost aleși în cadrul adunărilor generale ale societăților comerciale de interes local se crează în fapt premisele săvârșirii infracțiunii de conflict de interese de către aleșii locali.

Agentia Națională de Integritate, opinează că proiectul lezează cu evidentă principiul supremației interesului public, prin aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate, generând în acest fel situații de conflict de interese, cu efect negativ asupra transparenței și legalității procesului decizional în administrația publică locală.

Agentia Națională de Integritate, avertizează asupra faptului că prezentul proiect, dacă va fi adoptat în forma transmisă, va afecta negativ imaginea României în procesul de monitorizare a a Comisiei Europene prin mecanismul de Cooperare și Verificare.

În concluzie, nu se justifică promovarea unui act normativ care are ca efect aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate, cu atât mai mult cu cât pe rolul instanțelor de judecată există litigii având



ca obiect participarea primarilor în adunarea generală a operatorilor regionali, litigii în care instanțele de fond au menținut ca temeinice actele emise de Agenția Națională de Integritate în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor legale.

Cu stimă,

Horia GEORGESCU,

Președinte,

Agencia Națională de Integritate

