



„In UE Culturile Energetice sunt culturi Agricole”

(Legea 186/2017 este incompatibilă cu Reg. UE 1307/2013)

Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 („Legea nr. 186/2017”) tinde să impună un regim diferit pentru culturile energetice, creând grave prejudicii investitorilor din sector și afectând în mod substanțial dezvoltarea culturilor energetice în România. În concret, pe de o parte, Legea nr. 186/2017 (a) introduce și operează cu noțiunea de „culturi energetice nonagricole” ceea ce generează o serie de contradicții și confuzii cu privire la regimul juridic al acestor culturi și aplicarea schemei de plată unică pe suprafață (Secțiunea 1) și, pe de altă parte, (b) limitează și condiționează înființarea culturilor energetice de plata unor taxe nejustificate și vădit disproporționate prin raportare la utilizarea terenurilor agricole (Secțiunea 2).

1. Noțiunea de culturi energetice nonagricole

Astfel cum am menționat mai sus, Legea nr. 186/2017 introduce și operează cu noțiunea de „cultură energetică nonagricolă”, dar fără să o definească și fără să califice în mod expres caracterul agricol sau neagricol al acestor culturi. Există doar o normă de trimitere la un ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale privind aprobarea listei culturilor energetice nonagricole (*i.e.* art. III alin. (4)) în aplicarea căreia a fost adoptat Ordinul nr. 304/2017 privind stabilirea Listei culturilor energetice nonagricole.

Dorim să credem că utilizarea noțiunii de „culturi nonagricole” reprezintă o adaptare nefericită a noțiunii de „culturi non-alimentare”, în opoziție cu culturile alimentare.

Subliniem faptul că termenul utilizat de legiuitor este cel de „nonagricol” – care, ca o paranteză, nu se regăsește în Dicționarul Explicativ al Limbii Române –, iar nu cel de „neagricol”. Acest fapt, în economia întregii Legi nr. 18/1991 a fondului funciar, este de natură să creeze o serie de contradicții întrucât tinde să plaseze culturile energetice în sfera culturilor neagricole.

În mod evident o astfel de ipoteză este complet eronată și contravine flagrant Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului („Regulamentul nr. 1307/2013”) care este de directă și imediată aplicare în întreaga Uniune Europeană, deci implicit în România.

Regulamentul nr. 1307/2013 încadrează culturile energetice în categoria de **culturi permanente** care reprezintă „culturile pentru care nu se practică un sistem de rotație, altele decât pășunile permanente și fânețele permanente, care ocupă terenurile pentru o perioadă de cinci ani sau mai mare și care produc recolte repetate, inclusiv pepinierele și speciile forestiere cu ciclu de producție

Calea Griviței nr. 8-10, etaj 6, sector 1, București

Tel. 021.312.99.10; Fax 021.312.99.20; email: aoar@aoar.ro

www.aoar.ro



ASOCIAȚIA OAMENILOR DE AFACERI DIN ROMÂNIA

THE BUSINESSMEN'S ASSOCIATION OF ROMANIA

scurt” (art. 4, alin. (1), lit. g) și care se înființează pe terenuri agricole. În acest sens, Regulamentul nr. 1307/2013 definește în art. 4, alin. (1), lit. (e) **„suprafață agricolă”** ca **„orice suprafață de teren arabil, de pășune permanentă și de fânează permanentă sau cultivată cu culturi permanente”**;

De altfel, ipoteza că plantele energetice sunt plante neagricole este infirmată chiar de Legea nr. 186/2017, astfel cum vom arăta în continuare:

- (a) Art. 92 alin. (4) din Legea nr. 18/1991, în forma modificată de Legea nr. 186/2017, prevede următoarele: *„Culturile energetice nonagricole se pot înființa numai pe terenurile arabile, de clasa a IV-a - a V-a de calitate, stabilită de către oficiile de studii pedologice și agrochimice. Distanța minimă la care se amplasează aceste culturi față de **CELELALTE** culturi agricole învecinate este egală cu cel puțin înălțimea culturii energetice ajunse la maturitate.”* Prin utilizarea adjectivului pronominal compus *„celelalte”* legiuitorul include culturile energetice în categoria culturilor agricole alături de celelalte culturi; în caz contrar exprimarea ar fi fost că aceste culturi se amplasează la o anumită distanță de culturile agricole.
- (b) În măsura în care culturile energetice nu ar fi fost culturi agricole, înființarea acestora pe terenurile agricole implica scoaterea respectivelor terenuri din circuitul agricol și ar fi fost aplicabilă în mod direct procedura reglementată de art. 92 alin (5) din Legea nr. 18/1991 în forma modificată de Legea nr. 186/2017, fără a mai fi necesară o reglementare distinctă în alin. (10) a aceluiași art. 92 (*„În situația în care se amplasează culturi energetice nonagricole pe terenuri arabile (n.n. și nu agricole) situate în extravilan se aplică procedura cu privire la scoaterea din circuitul agricol a terenurilor, cu plata tarifului la Fondul de ameliorare a fondului funciar.”*). Întrucât a optat pentru o astfel de redactare, înseamnă că legiuitorul a considerat și menținut culturile energetice în sfera culturilor agricole, iar procedura scoaterii terenurilor din circuitul agricol, în forma prevăzută în art. 92 alin (5), se aplică prin analogie și extrapolare doar în virtutea acestui alineat (10) și doar în situația în care se dorește înființarea de culturi energetice pe terenuri arabile. Cu alte cuvinte, deși nu suntem în prezența unei situații de scoatere a terenului din circuitul agricol (care ar fi atras aplicabilitatea art. 92 alin (5)), probabil în dorința de a limita schimbarea categoriei de folosință a terenurilor arabile, legiuitorul a înțeles să condiționeze înființarea culturilor energetice pe aceste terenuri de plata unei taxe, similare cu cea pentru scoaterea terenului din circuitul agricol.
- (c) Prin raportare la clasificarea terenurilor în funcție de destinație, astfel cum este reglementată de art. 2 din Legea nr. 18/1991, în forma modificată prin Legea nr. 186/2017, singura categorie în care pot fi încadrate terenurilor pe care sunt înființate culturi energetice este cea a terenurilor agricole productive, enumerarea conținută de norma referită fiind una exemplificativă, iar nu enunțiativă *„(a) terenuri cu destinație agricolă, și anume: terenurile agricole productive - arabile, viile, livezile, pepinierele viticole, pomicole, plantațiile de hamei și duzi, pajiștile permanente, secele, solarele, răsadnițele și altele asemenea”*.

Nu putem să nu remarcăm însă eroarea legiuitorului și redactarea deficitară intervenită la modificarea art. 94 din Legea nr. 18/1991 prin Legea nr. 186/2017: **„Scoaterea definitivă sau temporară din Calea Griviței nr. 8-10, etaj 6, sector 1, București**



ASOCIAȚIA OAMENILOR DE AFACERI DIN ROMÂNIA

THE BUSINESSMEN'S ASSOCIATION OF ROMANIA

circuitul agricol a terenurilor agricole situate în extravilan pentru amplasarea construcțiilor prevăzute la art. 92 alin. (2) și (3) și/sau a culturilor energetice nonagricole prevăzute la alin. (4) se aprobă după cum urmează: [...]”. Astfel cum am precizat mai sus, culturile energetice sunt culturi agricole, iar înființarea acestora, chiar și pe terenuri arabile, nu presupune o scoatere a terenului din circuitul agricol, chiar dacă opțiunea legiuitorului a fost să asimileze această situație, strict din punctul de vedere al taxelor plătite și eventual al procedurii de aprobare, cu o scoatere din circuitul agricol.

În consecință, pentru argumentele prezentate mai sus, culturile energetice au fost și rămân culturi agricole, iar terenurile pe care acestea sunt înființate sunt terenuri agricole productive. Orice altă interpretare este contrară Regulamentului nr. 1307/2013 și Legii nr. 18/1991, chiar și în forma modificată prin Legea nr. 186/2017. În consecință, se impune de urgență, cu caracter minimal, transmiterea unei clarificări în acest sens către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură astfel încât să se asigure funcționarea normală și unitară a schemelor de sprijin inclusiv pentru fermierii care cultivă plante energetice. Pe termen mediu, se impune corectarea Legii nr. 18/1991, în forma modificată prin Legea nr. 186/2017, astfel încât să se elimine orice inadvertență și contradicție cu privire la calificarea culturilor energetice drept culturi agricole.

2. Limitarea înființării de culturi energetice

Legea nr. 186/2017 limitează în mod inexplicabil înființarea culturilor energetice numai pe terenurile arabile de clasa a IV-a și a V-a de calitate (art. 92 alin. (4) prevede că „Culturile energetice nonagricole se pot înființa **NUMAI** pe terenurile arabile, de clasa a IV-a - a V-a de calitate, stabilită de către oficiile de studii pedologice și agrochimice. Distanța minimă la care se amplasează aceste culturi față de celelalte culturi agricole învecinate este egală cu cel puțin înălțimea culturii energetice ajunse la maturitate.”) și o condiționează de plata unor taxe similare cu cele aplicabile pentru scoaterea terenurilor din circuitul agricol.

Dorim să credem ca textul citat mai sus reprezintă o altă modalitate deficitară de redactare și nu reprezintă intenția reală a legiuitorului. Altfel, culturile energetice ar putea fi înființate doar pe terenuri arabile, clasa a IV-a și a V-a de calitate, cu excluderea celorlalte terenuri care probabil ar fi adecvate doar pentru astfel de culturi. Avem în vedere terenurile agricole neproductive, eventuale livezi sau alte categorii de teren cu productivitate redusă.

Probabil legiuitorul a dorit ca limitarea de mai sus să opereze doar cu privire la și în categoria terenurilor arabile. Chiar și o astfel de intenție nu consideră realitatea funciară din România. În fapt, terenurile sunt extrem de fragmentate din punctul de vedere al claselor de calitate, astfel încât este complet neeconomic și imposibil de conceput înființarea de plantații energetice ca enclave în cadrul terenurilor cu alte culturi agricole.

Alternativ, ar fi mult mai indicat să se permită nelimitat înființarea culturilor energetice pe terenurile neproductive, iar pentru terenurile productive să se instituie niște cote în fiecare județ care să se aloce în ordinea solicitării.

Calea Griviței nr. 8-10, etaj 6, sector 1, București

Tel. 021.312.99.10; Fax 021.312.99.20; email: aoar@aoar.ro

www.aoar.ro