

**Proiect de Lege**  
**privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G**

**Art. 1.** – Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, denumite în continuare rețele 5G, în vederea prevenirii, contracarării și eliminării riscurilor la adresa securității naționale și apărării țării.

**Art. 2.** – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) echipament terminal reprezintă echipamentul conectat în mod direct la interfața infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național sau interfața unei rețele 5G;
- b) infrastructura informatică și de comunicații de interes național - infrastructura informatică și de comunicații esențială pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărei perturbare sau distrugere are un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții;
- c) infrastructura informatică și de comunicații - sisteme informatice și de comunicații interconectate prin linii de comunicații (fibră optică, linii satelitare, conexiuni în spectrul radio, linii terestre etc.), utilizate pentru a furniza servicii informatice și/sau de comunicații;
- d) producător reprezintă orice persoană fizică sau juridică ce proiectează, fabrică și/sau comercializează tehnologii, echipamente și programe software sub numele sau marca sa;
- e) rețelele 5G reprezintă ansamblul elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fără fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate și capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind și elemente ale rețelei tradiționale, bazate pe tehnologii de comunicații mobile și fără fir din generații anterioare, precum 4G sau 3G;
- f) amenințările la adresa securității naționale și apărării țării reprezintă acțiuni, fapte sau stări de fapt, capacități, strategii, intenții ori planuri ce pot afecta valorile, interesele și obiectivele naționale de securitate și/sau sunt de natură să pună în pericol direct sau indirect securitatea națională, prin afectarea caracterului național, a suveranității, independenței, unității și integrității teritoriale, a funcționării normale a instituțiilor statului, a vieții și integrității fizice a cetățenilor și a organizării comunităților umane;
- g) riscurile la adresa securității naționale și apărării țării reprezintă probabilități de producere sau manifestare a oricărui eveniment, situație, condiție cu potențial de manifestare incert, a cărui concretizare ar conduce la afectarea în orice mod a funcționării normale a instituțiilor statului, organizării și funcționării comunităților umane, precum și a vieții, integrității fizice a cetățenilor, într-o împrejurare dată sau context determinat;
- h) vulnerabilitățile la adresa securității naționale și apărării țării reprezintă deficiențe funcțional-sistemice/structurale care pot fi exploatate sau pot contribui la materializarea unor amenințări sau a unor riscuri, determinând slăbirea capacității statului de a diminua impactul evenimentelor cu potențial de afectare gravă a funcționării normale a instituțiilor sale, a vieții și integrității fizice a cetățenilor și organizării comunităților umane, precum și a capacității de protejare, apărare și promovare a valorilor, intereselor și obiectivelor naționale de securitate;
- i) servicii de comunicații electronice de tip 5G reprezintă serviciile de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor 5G.

**Art. 3.** – (1) Pentru realizarea scopului prevăzut la art. 1, utilizarea de tehnologii, echipamente și programe software în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în

rețelele 5G, cu excepția echipamentelor terminale folosite de utilizatorii finali, este condiționată de obținerea de către producători a unei autorizări, în condițiile prezentei legi.

(2) Autorizarea prevăzută la alin. (1) se acordă, prin decizie a Prim-Ministrului, pe baza avizului conform al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, denumit în continuare *CSAT*, în termen de maximum 4 luni de la data solicitării.

**Art. 4.** – (1) Solicitarea pentru obținerea autorizării prevăzute la art. 3 se depune la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, care se transmite de îndată la *CSAT*.

(2) Solicitarea constă într-o scrisoare de intenție semnată de reprezentantul legal al producătorului, însoțită de:

- a) date de identificare, inclusiv datele reprezentanților legali și limitele împuternicirii acordate acestora;
- b) structura de acționariat a producătorului și a grupului de societăți din care face parte, inclusiv informații detaliate privind societatea-mamă;
- c) o declarație pe proprie răspundere care să ateste că producătorul îndeplinește cumulativ următoarele condiții:
  - i. nu se află sub controlul unui guvern străin, în lipsa unui sistem juridic independent;
  - ii. are o structură transparentă a acționariatului;
  - iii. nu are cunoștință de un istoric de conduită corporativă neetică;
  - iv. se supune unui sistem juridic care impune practici corporative transparente.

(3) Datele prevăzute la alin. (2) se transmit în format fizic sau prin mijloace electronice semnate cu semnătură electronică calificată, în limba română.

**Art. 5** – (1) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se fundamentează pe evaluări din perspectiva riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.

(2) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaționale din care România face parte, al Uniunii Europene și parteneriatelor strategice bilaterale, pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din:

- a) controlul unui guvern străin asupra producătorului în lipsa unui sistem juridic independent;
- b) absența unei structuri transparente a acționariatului producătorului;
- c) lipsa unui istoric de conduită corporativă etică a producătorului;
- d) funcționarea producătorului într-un sistem juridic care nu impune practici corporative transparente.

**Art. 6.** – În situația în care avizul *CSAT* este negativ, solicitarea pentru obținerea autorizării este respinsă prin decizie a Prim-Ministrului.

**Art. 7.** – (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizării conform art. 3, sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a Prim-Ministrului, la solicitarea *CSAT*.

(2) În situația retragerii autorizării potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de maxim 5 ani.

**Art. 8.** – (1) Prin derogare de la prevederile art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, deciziile adoptate potrivit prezentei legi pot fi atacate în contencios administrativ, fără parcurgerea procedurii prealabile. Deciziile pot fi atacate în termen de 30 de zile de la publicarea acestora în Monitorul Oficial al României.

(2) În cazul deciziilor adoptate potrivit prezentei legi nu sunt aplicabile prevederile art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 9.** – Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin

Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, pot utiliza numai tehnologii, echipamente și programe software în rețelele 5G realizate de producători autorizați în conformitate cu art. 3.

**Art. 10.** – Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în rețelele de comunicații electronice la data intrării în vigoare a prezentei legi și care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ale căror producători nu dețin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de maxim 5 ani.

**Art. 11.** – (1) Autoritățile contractante din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională au dreptul de a solicita prin documentația de atribuire, în situația în care contractul are ca obiect și furnizarea de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, ca producătorul acestora să fie autorizat conform art. 3.

(2) În situația în care autoritățile contractante din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională uzează de dreptul prevăzut la alin. (1), acestea au obligația de a exclude din procedura de achiziție publică operatorul economic care furnizează tehnologii, echipamente și programe software al căror producător nu este autorizat conform art. 3.

**Art. 12.** – (1) În vederea verificării respectării art. 9-10, precum și pentru asigurarea rezilienței rețelelor 5G la nivel național, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, poate solicita furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice informații detaliate cu privire la tehnologiile, echipamentele și programele software implementate sau planificate spre a fi implementate în rețelele 5G, cu privire la producătorul acestora, precum și cu privire la gradul de externalizare către terțe părți al anumitor activități referitoare la gestionarea rețelelor de comunicații electronice furnizate.

(2) Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice au obligația de a pune la dispoziție informațiile solicitate, în termenul și în condițiile indicate de ANCOM.

**Art. 13.** – Constituie contravenții următoarele fapte dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni:

- a) utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice a tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele 5G puse la dispoziție de producători care nu au obținut sau cărora le-a fost retrasă autorizarea stabilită în conformitate cu art. 3;
- b) utilizarea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele de comunicații electronice cu nerespectarea art. 10 alin. (1);
- c) netransmiterea informațiilor solicitate furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice în condițiile art. 12.

**Art. 14.** – (1) Prin derogare de la dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, contravențiile prevăzute la art. 13 se sancționează cu amendă în cuantum cuprins între 1% și 5% din cifra de afaceri.

(2) Cifra de afaceri este cea prevăzută în ultima situație financiară anuală raportată de operatorul economic existentă la data constatării faptei.

(3) ANCOM dispune, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, și sancțiunea complementară a interzicerii imediate a utilizării în rețelele 5G a tehnologiilor, echipamentelor și a programelor software fabricate de producători care nu sunt autorizați conform art. 3.

**Art. 15.** – (1) Contravențiile prevăzute la art. 13 se constată de către personalul de control din cadrul ANCOM, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

(2) Sancțiunea pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) se aplică, prin rezoluție scrisă, de către președintele ANCOM.

**Art. 16.** – În cazul sancțiunilor aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 13 nu sunt aplicabile prevederile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări

prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările ulterioare.

**Art. 17.** – Prevederile art. 9, 12-16 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Lege

**privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

Furnizarea de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, se bazează, în furnizarea rețelelor și a serviciilor, pe tehnologiile, echipamentele și programele software fabricate de către producătorii acestora. Drept urmare, serviciile de comunicații electronice furnizate depind pe soluțiile puse la dispoziție de către producătorii (fabricanții) de tehnologii, echipamente și programe software, iar modul în care sunt acestea proiectate, configurate, întreținute și/sau exploatate prezintă o relevanță crescândă și pentru alte domenii de activitate, între acestea domeniile securității naționale și apărării țării.

În atare condiții, furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice dar și producătorii (fabricanții) de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G au un rol în asigurarea acelor condiții adecvate pentru furnizarea unor servicii de comunicații electronice sigure.

Sectorul comunicațiilor electronice este unul extrem de dinamic și are influențe ori efecte asupra altor domenii de activitate. De asemenea, furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice sigure din punctul de vedere al securității acestora poate contribui la atingerea unor obiective stabilite prin alte documente<sup>1</sup> programatice adoptate la nivel național și european, inclusiv cele care privesc digitalizarea serviciilor publice prestate în beneficiul cetățenilor.

Nu în ultimul rând trebuie menționat că serviciile de comunicații electronice sunt relevante și pentru sectorul guvernamental, pentru instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.

Unele dispoziții referitoare la securitatea în rețelele de comunicații electronice sunt reținute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, această normă urmând a fi modificată și completată ca urmare a noilor reguli stabilite prin Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. Pe acest palier, legislația din domeniul comunicațiilor electronice satisface doar parțial exigențele din domeniul

<sup>1</sup> Secțiunea 7 – „Problemele de securitate privind NGN” din Hotărârea Guvernului nr. 414/2015 privind aprobarea Programului pentru implementarea Planului Național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network) și Hotărârea Guvernului nr. 245/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind Agenda Digitală pentru România 2020.



securității naționale și de apărare a țării întrucât norma națională în vigoare privește doar activitatea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice din perspectiva serviciilor de comunicații electronice furnizate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

Reamintim că activitatea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice are relevanță și din perspectiva domeniilor securității naționale și de apărare a țării întrucât o parte a datelor transmise prin rețelele furnizorilor autorizați potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 se referă la acțiuni ori activități legate de cele două domenii amintite anterior.

Pe de altă parte, legislația din domeniul comunicațiilor electronice nu conține prevederi specifice care să se refere la persoanele ce proiectează, fabrică și/sau comercializează tehnologii, echipamente și programe software ce urmează a fi folosite în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, acest segment fiind relevant întrucât modul în care sunt proiectate să funcționeze tehnologiile, echipamentele și programe software are impact asupra securității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice și, implicit, asupra domeniilor securității naționale și de apărare a țării. Privind din această perspectivă se poate constata dispozițiile din domeniul comunicațiilor electronice nu sunt suficiente, aspect ce trebuie reglementat printr-un alt act normativ.

Dispoziții referitoare la securitatea rețelelor și sistemelor informatice se regăsesc în Legea nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, act normativ prin care au fost transpuse în legislația națională prevederile Directivei (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatice în Uniune.

Modul în care este asigurată securitatea în cadrul rețelelor și serviciilor de comunicații electronice și securitatea rețelelor și sistemelor informatice poate avea impact semnificativ asupra unor activități relevante în domeniul securității naționale și de apărare a țării sau asupra unor infrastructuri de interes național.

Rețelele și serviciile de comunicații electronice împreună cu sistemele și serviciile informatice operate de sectorul public sau cel privat au un rol valoros în activitățile desfășurate în anumite sectoare de activitate, iar securitatea acestora este esențială.

Pașii rapizi făcuți la nivel european în dezvoltarea tehnologiilor 5G - Recomandarea (UE) 2019/534 a Comisiei Europene din 26 martie 2019, Regulamentul UE 881 din 2019- Cybersecurity Act, Raportul UE privind evaluarea comună a riscurilor pe 5G, Setul de instrumente (Toolbox) pentru diminuarea riscurilor 5G, Raportul privind implementarea setului de măsuri pentru diminuarea riscurilor 5G - creează premisele manifestării unor riscuri și amenințări crescute și interconectate, care presupun o adaptare rapidă la aceste schimbări și o gestionare eficientă și dinamică a situațiilor nou apărute.

Comisia Europeană și ENISA au raportat pe 24 iulie 2020 că majoritatea statelor membre ale UE au implementat deja la nivel național măsuri cheie prevăzute în setul de instrumente pentru diminuarea riscurilor 5G, inclusiv măsuri vizând restricționarea participării producătorilor în funcție de profilul lor de risc. Raportul Comisiei Europene le solicită celorlalte state membre să continue pe această cale și

	<p>să finalizeze acest proces în lunile următoare.</p> <p>După cum se cunoaște, numărul incidentelor de securitate cibernetică precum și interferența unor actori statali ce exploatează vulnerabilitățile noilor tehnologii (inclusiv 5G) este în creștere, acest aspect ce constituie o amenințare gravă pentru funcționarea rețelelor și a sistemelor informatice care pot să devină ținte pentru acțiunile rău-intenționate menite să afecteze confidențialitatea datelor sau să întrerupă funcționarea rețelelor. Consecințele acestor incidente se reflectă asupra unor sectoare relevante pentru statul român și pot genera pierderi consistente ori chiar pot conduce la materializarea unor riscuri la adresa securității și apărării țării.</p> <p>Dezvoltarea tehnologiilor 5G poate crea premisele manifestării unor riscuri, vulnerabilități și amenințări interconectate, de natură a crește complexitatea, incertitudinea și volatilitatea mediului global de securitate, iar o gestionare precară a acestora ar putea conduce la proliferarea și redimensionarea unor amenințări transfrontaliere, precum terorismul, hacktivismul, criminalitatea organizată, spionajul și extremismul.</p> <p>În acest context, creșterea și îmbunătățirea comunicațiilor care susțin servicii digitale inovatoare menite să sprijine cetățenii și mediul de afaceri trebuie să fie susținută prin măsuri ferme de securizare a datelor și informațiilor vehiculate în sistemele respective.</p> <p>Rețelele și sistemele informatice și, în principal, Internetul joacă un rol esențial în societate și trebuie privite ca fiind în strânsă conexiune cu rețelele și serviciile de comunicații electronice definite ca atare în cadrul general din domeniul comunicațiilor electronice.</p> <p>Modul în care funcționează rețelele și serviciile de comunicații electronice, precum și infrastructurile informatice și de comunicații de interes național, este strâns legat de tehnologiile, echipamentele și programele software folosite, iar dependența dintre sectoare – comunicații electronice, rețele și sisteme informatice, securitate națională și apărare a țării – este una ce trebuie cu atenție gestionată și administrată în interesul statului român.</p> <p>Drept urmare a celor expuse anterior, o preocupare a statului român o constituie securitatea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, știut fiind că această nouă generație tehnologică este dezvoltată să servească unor scenarii de utilizare diferite de cele din prezent.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ urmărește stabilirea unui mecanism de autorizare prealabilă a producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, fiind urmărite considerente ce țin de eliminarea oricăror riscuri la adresa securității naționale și apărării țării.</p> <p>Prin măsurile propuse se urmărește reducerea riscurilor la adresa securității naționale și apărării țării, prin instituirea unui regim de autorizare a producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate utilizării în cadrul infrastructurilor informatice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de</p>

comunicații electronice de tip 5G.

Măsurile propuse ținesc să contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în momentul introducerii de tehnologii, echipamente și programe software în rețelele 5G din România, prin reducerea semnificativă a riscului de dependență față de producătorii cu risc ridicat, pentru a asigura reziliența și securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

Prin proiect se propune ca autorizarea să fie acordată prin decizie a Prim-Ministrului, după avizul conform al Consiliului Suprem de Apărare al Țării (CSAT), fiind luat în considerare rolul și sarcinile stabilite prin Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare al Țării. Prin acordarea competenței către Prim-Ministru se urmărește ca decizia de autorizare sau de respingere a autorizării (ori chiar de retragere a acesteia) să fie luată în raport de toate informațiile sau punctele de vedere furnizate de instituțiile ce sunt parte a Guvernului (și care au expertiză pe anumite domenii) sau de către autoritățile ce nu sunt parte a acestuia dar care pot furniza date relevante într-o anumită situație. În alegerea acestei soluții au fost avute în vedere și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În ce privește avizul conform este de menționat că, în analiza sa, CSAT se bazează pe date și informații relevante puse la dispoziție de toți membri consiliului.

Totodată, în prezentul act normativ se propun măsuri de eliminare treptată, acolo unde este cazul, a tehnologiilor, echipamentelor și programelor software utilizate în prezent de către furnizorii de rețele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, fabricate de producători nu obțin sau nu dețin autorizarea instituită prin lege.

Se propune astfel un termen de 5 ani în care mai pot fi folosite tehnologiile, echipamentele și programele software ce sunt utilizate în rețelele de comunicații electronice care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ale căror producători nu dețin autorizarea instituită prin lege. Aceeași perioadă de timp – 5 ani – a fost stabilită și pentru situația în care a fost retrasă o autorizare acordată inițial unui producător.

Se apreciază că termenul de 5 ani este unul adecvat pentru piața de comunicații electronice prin raportare la informațiile disponibile în ceea ce privește duratele economice de viață a echipamentelor și produselor software prin intermediul cărora se furnizează rețele și servicii de comunicații electronice, coroborat cu estimările privind vârsta medie (3 ani) a echipamentelor și produselor software 4G instalate în rețelele de acces radio din România (rețele extinse, însă insuficient de mature, considerate a fi potențial cel mai afectate).

Având în vedere importanța deosebită a efectelor produse de o eventuală decizie de a nu acorda autorizarea unuia sau mai multor producători, efecte constând în utilizarea în cadrul rețelelor de comunicații prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G de echipamente și programe software care nu respectă criteriile propuse, pentru micșorarea timpului necesar accesării dreptului la acțiune în instanță, dar și pentru a evita eventuale situații în care suspendarea actului administrativ neurmată de anularea acestuia să permită o situație de fapt temporară care comportă riscuri, amenințări sau vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, prin proiectul de act normativ se propune un regim derogatoriu de la art. 7, respectiv art.14 și art.15 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.



	<p>cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Cu alte cuvinte, proiectul stabilește că o eventuală cale de atac împotriva deciziilor adoptate potrivit legii poate fi exercitată fără parcurgerea procedurii prealabile stabilite prin Legea nr. 554/2004. Această abordare nu aduce atingere posibilității de a dezbate, acolo unde se consideră necesar, o eventuală decizie nefavorabilă în fața instanțelor naționale.</p> <p>Pe de altă parte, din considerentele expuse mai sus, prin proiect se propune ca deciziile adoptate potrivit legii să fie exceptate de la posibilitatea suspendării actului administrativ, persoanele interesate urmând să aibă, în situația în care consideră necesar, posibilitatea de a solicita anularea acestora conform Legii nr. 554/2004. Soluția legislativă propusă este în acord și cu prevederile art. 5 alin. (3) din Legea nr. contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a</b>	
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Cu privire la mediul concurențial se poate reține că, urmare a regimului de autorizare instituit prin proiectul de act normativ, se poate ajunge la situația în care, pentru considerente ce țin de securitatea națională și apărarea țării, să fie limitate opțiunile aflate la îndemână furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice atunci când decid achiziționarea de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G. Efectele, în concret, depind și de numărul producătorilor care obțin autorizarea stabilită prin proiectul de lege.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu produce în mod direct și necesar un impact asupra mediului de afaceri. În aplicarea sa, în funcție de concluziile și decizia de a autoriza sau nu unul sau mai mulți producători, este posibil ca să fie creat un efect de înlocuire a unor echipamente realizate de un producător care nu obține sau pierde autorizarea. Înlocuirea se va face într-un termen de 5 ani, termen care ține cont de duratele economice de viață a echipamentelor și produselor software prin intermediul cărora se furnizează rețele și servicii de comunicații electronice, fapt ce ar trebui să atenueze foarte mult acest efect având în vedere că procesul de înlocuire este asimilat unui natural.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ reglementează o formă de autorizare administrativă suplimentară față de cadrul normativ în vigoare. Menționăm că aceasta este absolut necesară prin prisma tuturor argumentelor arătate în cuprinsul prezentei Expuneri de motive.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

<b>Secțiunea a 4-a</b>			
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe

		2021	2022	2023	2024	5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

achizițiilor publice	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații.	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a beneficiat de o consultare publică deschisă la care toate persoanele interesate au avut posibilitatea de a formula observații și propuneri.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a beneficiat de o consultare publică deschisă la care toate persoanele interesate au avut posibilitatea de a formula observații și propuneri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Concurenței și al Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică potrivit Legii nr.52/2003. Proiectul a fost

normativ	<p>publicat pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în data de 4 august 2020.</p> <p>În data de 24 august 2020 a fost organizată și dezbateră publică conform Legii nr. 52/2003. Pe pagina de internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pot fi identificate observațiile primite și forma revizuită a proiectului de act normativ.</p> <p>Întrucât România a introdus măsuri de distanțare socială pentru combaterea pandemiei de coronavirus, cererea de servicii de telecomunicații fixe și mobile, sau de acces la internet a crescut în mod drastic, fie că este vorba de muncă, de învățământul la distanță sau de divertisment. Prin urmare, rețelele de telecomunicații fixe și mobile sunt supuse unor presiuni neobișnuite. Pentru a preveni congestionarea rețelelor de telecomunicații fixe și mobile este imperativ ca statul român să sprijine implementarea cât mai rapidă a tehnologiilor și serviciilor 5G de către operatorii de telecomunicații.</p> <p>Ca urmare, este imperios necesar ca perioada de pregătire, de consultare și de aprobare proiectului de act normativ să reflecte urgența acțiunilor de sprijin pentru implementarea tehnologiilor și serviciilor 5G – prin scurtarea proporționată și realistă a perioadei de consultare.</p>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul  
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

**Lucian Nicolae BODE**

**Avizăm favorabil**

Președintele  
Autorității Naționale pentru Administrare și  
Reglementare în Comunicații  
**Sorin Mihai GRINDEANU**

Ministrul Apărării Naționale  
**Ionel Nicolae CIUCĂ**

Directorul Serviciului de Informații Externe  
**Gabriel VLASE**

Directorul Serviciului Român de Informații  
**Eduard Raul HELLVIG**

Ministrul Afacerilor Interne  
**Ion-Marcel VELA**

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale  
**Ionel-Sorin BĂLAN**

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții  
Publice  
**Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ**

Ministrul Afacerilor Externe,  
**Bogdan Lucian AURESCU**