

București, data 11.10.2016

De la: **AMBRO S.A.**
Suceava, Calea Unirii, Nr. 24, cod 720019, județul Suceava
ECOPAPER S.A.
Zărnești, Str. 13 Decembrie, nr. 18, cod 505800, județul Brașov
VRANCART S.A.
Adjud, Str. Ecaterina Teodoroiu, nr. 17, cod 625100, județul Vrancea

Către: **SENATUL ROMÂNIEI**
Calea 13 Septembrie 1-3, sector 5, București, 050711
Tel: 021 311.35.32; Fax: 021 314.36.49;
E-mail: cabinet.presedinte@senat.ro

Comisia pentru mediu

Tel: 021 414 26 69; Fax: 021 414 29 58; E-mail: comisiamediu@senat.ro

Comisia economică, industriei și servicii

Tel: 021 312 02 80; E-mail: comec@senat.ro

Comisia pentru dezvoltare și strategie economică

Tel: 021 414 2974; 021 414 2975; Fax: 021 414 2976;

E-mail: cdse@senat.ro

CC: **MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

În atenția: domnului **Octavian Motoc**,
Președinte Comisia pentru mediu
domnului **Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**,
Președintele Senatului
domnului **Nazare-Eugen Țapu**,
Președinte Comisia economică, industriei și servicii
Domnului **Ștefan-Radu Oprea**,
Președinte Comisia pentru dezvoltare și strategie economică

Ref: **L 420/2016** - propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a OUG nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Stimate domnule Președinte,

În prezent, **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu (L 420/2016)** se află în dezbatere la Senatul României.

Propunerea legislativă are ca obiect principal modificarea **art. 9 (1) lit. d) și v) din OUG 196/2005**, în sensul diminuării cuantumului contribuției datorate de operatorii economici care introduc pe piață produse ambalate (în continuare „producători”) sau

operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje (în continuare „OTR”), contribuție datorată în cazul neîndeplinirii obiectivelor anuale de valorificare stabilite prin art. 14 din Legea 249/2015. Valoarea actuală a contribuției este de **2 lei/kg**, iar prin proiectul legislativ se propune ca aceasta să fie diminuată la **0,3 lei/kg**.

Interesului legitim al solicitanților

AMBRO SA, ECOPAPAER SA și VRANCART SA au ca obiect de **activitate producția de hârtie și carton ondulat din deșeurile de ambalaje de hârtie și carton**. Din perspectiva legislației de mediu, întreprinderile care produc hârtie și carton utilizând ca materii prime deșeurile de ambalaje de hârtie și carton **au calitatea de operatori economici autorizați să recicleze deșeurile de ambalaje de hârtie și carton**.

Deșeurile de hârtie și carton reprezintă cea mai importantă materie primă pentru sectorul producției de hârtie, carton și carton ondulat, **toate deșeurile de hârtie și carton colectate constituind materie primă** pentru producătorii de hârtie, carton și carton ondulat. În România, deșeurile de hârtie și carton **reprezintă peste 80% din totalul materiei prime** utilizate pentru producția de hârtie și carton, cea mai mare parte din industria de hârtie și carton din România fiind proiectată, în urma unor investiții semnificative, să folosească drept materie primă deșeurile de hârtie și carton, respectând principiul *eco-eficient* de a reintroduce în economie resurse valoroase. Transformarea deșeurilor în materie primă constituie principiul fundamental al economiei circulare. Trecerea la economia circulară se află în centrul atenției Comisiei Europene privind eficientizarea resurselor, stabilită de strategia Europa 2020 pentru o creștere economică inteligentă, durabilă și inclusivă, având impact atât asupra economiei cât și asupra mediului înconjurător. Din acest punct de vedere, **pentru România este esențială trecerea la o economie circulară** pentru obținerea unor performanțe mai mari și durabile în materie de utilizare eficientă a resurselor, ceea ce poate aduce beneficii majore economiei.

La nivel național există operatori economici care dețin capacități de producție ce utilizează ca materii prime deșeurile de ambalaje de hârtie și carton. Prezența acestor actori reprezintă un avantaj economic semnificativ pentru producători și/sau OTR-uri în ceea ce privește îndeplinirea obligațiilor de mediu ce le revin, dat fiind faptul că **acești operatori economici (fabricile producătoare de hârtie și carton) achiziționează deșeurile ambalaje de hârtie și carton și suportă astfel o parte semnificativă din costurile de colectare, transport și valorificare ale acestora**.

Prin prezenta adresă dorim să vă supunem atenției opinia noastră privind **efectele pe care propunerea de modificare și completare a OUG nr. 196/2005** privind Fondul pentru mediu prin proiectul legislativ L420/2016, cu referire specială la diminuarea cuantumului contribuției la fondul de mediu prevăzută la art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005, **le va genera asupra industriei producătoare de hârtie și carton din România**.

Chestiune prealabilă

După cum vom arăta mai jos, în opinia noastră, în textul legii s-a folosit în mod eronat cuvântul „**contribuție**” în loc de „**amendă**” sau „**sanctiune**”, lăsând

în acest fel să se înțeleagă că plata de către producători a sumei de 2 lei/kg echivalează cu îndeplinirea obligației de mediu în sensul atingerii țintelor de reciclare. Ori, după cum este lesne de înțeles, plata și, respectiv, încasarea acestei sume la/de către Fondul de mediu nu are vocația colectării și reciclării fizice a deșeurilor de ambalaje de hârtie și carton ci, dimpotrivă, plata și încasarea ei demonstrează tocmai faptul că activitățile de colectare și tratare nu au avut loc. Pentru facilitarea comunicării, vom folosi și noi în acest document cuvântul „contribuție” dar vă rugăm să-l înțelegeți, în sensul lui real de „amendă” sau „sanctiune”.

I. Falimentarea industriei producătoare de hârtie și carton

Reducerea contribuției la fondul de mediu prevăzută la art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005 va determina grave disfuncționalități în industria producătoare de hârtie și carton din România motivat de faptul că această industrie utilizează în procent de peste 80% deșeurile de hârtie și carton ca materii prime. În același timp, **întreprinderile producătoare de hârtie și carton sunt operatori economici autorizați să recicleze deșeurile de ambalaje de hârtie și carton.**

Reducerea contribuției prevăzute la art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2006 va avea ca efect scăderea cantităților de deșuri de hârtie și carton colectate din România și va determina dificultăți majore operatorilor economici care reciclează deșeurile de hârtie și carton prin utilizarea lor ca materii prime, apărute din imposibilitatea de a-și asigura materiile prime necesare.

Deficitul de materii prime reprezentate de deșeurile de ambalaje de hârtie și carton, cumulat cu augmentarea prețurilor acestora, cauzată de nevoia de a le importa, vor impacta puternic industria. Investitorii vor fi nevoiți să renunțe la investițiile curente și să-și relocheze activitățile în alte state. Astfel, se vor înregistra desființarea locurilor de muncă și scăderea nivelului de taxe și impozite plătite către bugetele statului. Producția internă de hârtie și carton se va diminua dramatic, consecința directă fiind creșterea prețurilor acestor produse și, simultan, se vor reduce capacitățile de reciclare a deșeurilor de ambalaje de hârtie și carton, consecința directă fiind creșterea prețului serviciului de valorificare a acestor deșuri, prețuri pe care producătorii vor fi nevoiți să le plătească pentru îndeplinirea obiectivelor de mediu ce le revin. În cazul încetării sau diminuării activității fabricilor care reciclează deșuri de ambalaje, producătorii din România vor fi obligați să transmită în vederea reciclării deșeurile de ambalaje în afara țării, consecința fiind creșterea costurilor care, cel puțin în ceea ce privește transportul, sunt semnificative.

Prin urmare, **măsura de diminuare a contribuției la fondul de mediu prevăzută la art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005 va determina, contrar așteptărilor inițiatorilor proiectului, un lanț de efecte negative în economia românească:**

- **creșterea costurilor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor de mediu**, deoarece este improbabil ca România, în calitate sa de stat membru, să-și poată permite să nu îndeplinească obligațiile de mediu în domeniul deșeurilor de ambalaje din hârtie și carton;

- **creșterea prețurilor ambalajelor noi din hârtie și carton**, întrucât acestea, în lipsa producției interne, vor fi importate, iar costul transportului este semnificativ fiind produse cu valoare mică și volum mare;
- **diminuarea numărului locurilor de muncă** în zone în care și în prezent gradul de ocupare al populației este scăzut, respectiv Suceava, Adjud și Zărnești;
- **scăderea impozitelor și taxelor încasate de bugetele statului** de la întreprinderile producătoare de hârtie și carton.

II. **Obligațiile minime de mediu impuse României în calitate de stat membru UE nu vor fi îndeplinite**

Scopul principal al contribuțiilor prevăzute la art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005 este **acela de a stimula colectarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje** și au fost stabilite ca un mecanism care să determine producătorii și OTR-urile să-și îndeplinească obiectivele de mediu ce le revin. Potrivit prevederilor legale, contribuțiile se plătesc doar pentru cantitățile de deșeuri de ambalaje determinate ca diferență între cantitățile minime ce trebuie valorificate (obiectivele minime) și cantitățile de deșeuri de ambalaje care au fost efectiv colectate și valorificate în anul respectiv. Astfel, **niciun producător și niciun OTR nu datorează contribuțiile prevăzute la art. 9 (1) d) și v) în condițiile în care aceștia își îndeplinesc obiectivele minime stabilite prin lege**, anume valorifică în anul respectiv cantitățile minime de deșeuri de ambalaje rezultate din aplicarea procentelor stabilite prin art. 14 din Legea 249/2015 la cantitățile de ambalaje puse pe piață în anul respectiv.

Menționăm că obiectivele minime stabilite prin art. 14¹ din Legea 249/2015 provin din transpunerea Directivei 94/62/CE², iar România nu are dreptul să le modifice în sensul reducerii acestora, precum nu are nici dreptul de a statua prevederi legale în baza cărora să se implementeze mecanisme care să conducă la eludarea/neîndeplinirea obiectivelor de mediu de către producătorii responsabili.

¹ Art. 14 (1) Obiectivele anuale privind valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie și, respectiv, reciclarea deșeurilor de ambalaje, care trebuie atinse la nivel național, sunt următoarele:

a) valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje;

b) reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaje.

(2) Valorile obiectivelor prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt următoarele:

a) 60% din greutate pentru sticlă;

b) 60% din greutate pentru hârtie/carton;

c) 50% din greutate pentru metal;

d) 15% din greutate pentru lemn;

e) 22,5% din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic.

² Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994, modificată prin Directiva 2004/12/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 47 din 18 februarie 2004, prin Directiva 2013/2/UE a Comisiei din 7 februarie 2013 de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 37 din 8 februarie 2013, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile provenite din ambalaje, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L, nr. 50 din 20 februarie 1997, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje [notificată cu numărul C (2005) 854, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 86 din 5 aprilie 2005.

În subsidiar, **rolul contribuției este unul coercitiv** prin care se vizează sancționarea operatorilor economici care nu își îndeplinesc obligațiile de mediu, iar din acest punct de vedere este deplin justificat nivelul ridicat al acesteia.

Prin diminuarea cuantumului contribuției se va ajunge la situația în care, în mod constant, atât producătorii, cât și OTR-urile, nu vor mai avea niciun interes economic să-și îndeplinească obiectivele minime de valorificare a deșeurilor de ambalaje și, implicit, România nu își va îndeplini obiectivele de mediu stabilite la nivelul Uniunii Europene, **riscând declanșarea procedurilor de infringement din partea Comisiei Europene.**

În prezent, prețurile operațiunilor de colectare, transport și valorificare a deșeurilor de ambalaje, atât pentru deșeurile de ambalaje de hârtie și carton, cât și pentru celelalte categorii de deșeuri de ambalaje depășesc valoarea de 0,3 lei/kg propusă prin proiect. Pe de altă parte, cererea de deșeuri de ambalaje este mult superioară ofertei, ceea ce determină, în continuare, în mod firesc din punct de vedere economic, creșterea prețurilor acestor servicii. La nivelul actual al prețurilor de pe piață, care depășește chiar și valoarea de 0,7 lei/kg (avută în vedere la ședința Comisiei din 04.10.2016), producătorii sunt departe de a-și atinge obiectivele minime de mediu. Costurile reale ale colectării și valorificării deșeurilor de ambalaje sunt superioare acestor valori iar prețul lor trebuie lăsat să se formeze liber, pe principiul cererii și ofertei.

Lipsa cantităților de deșeuri de ambalaje este datorată (i) lipsei sistemelor de colectare a deșeurilor de ambalaje, pentru implementarea cărora este nevoie de investiții și (ii) nerespectării de către operatorii de salubritate a obligației de colectare separată a deșeurilor de ambalaje, datorată neaplicării taxei de depozitare (atât timp cât costul depozitării este zero, nu există motivație economică pentru operatorii de salubritate să colecteze separat, precum nici să sorteze deșeurile de ambalaje, aceste operațiuni implicând în mod firesc costuri).

În aceste condiții de piață, este evident că, din punct de vedere al oricărui producător ar fi mai avantajos să achite o contribuție la fondul de mediu de 0,3 lei/kg sau 0,7 lei/kg și să nu mai achiziționeze de pe piață servicii de colectare și tratare a deșeurilor de ambalaje în vederea îndeplinirii obiectivelor de mediu. De asemenea, OTR-urile nu vor mai putea să-și continue activitatea motivat de faptul că nu vor mai avea clienți întrucât prețul transferului de responsabilitate ar trebui să fie inferior contribuției prevăzute de art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005, iar dacă aceasta este de 0,3 lei/kg sau 0,7 lei/kg, la această valoare nu poate fi colectat, transportat și valorificat un kg de deșeu de ambalaj în România.

Independent de cuantumul contribuției, colectarea la fondul de mediu a contribuțiilor prevăzute de art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005, nu conduce la îndeplinirea în mod real, fizică, a obiectivelor de mediu ale României. Scopul principal al art. 9 (1) d) și v) din OUG 196/2005 este acela de a determina producătorii și OTR-urile să dezvolte pe piață sisteme de colectare și valorificare a deșeurilor prin care să își îndeplinească obligațiile de mediu și nu acela de a finanța Fondul de mediu.

Față de cele de mai sus, vă rugăm respectuos să nu aprobați **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu (L 420/2016), în ceea ce privește modificarea art. 9 (1) lit. d) și v) din OUG 196/2005.**

Legiuitorul are obligația de a statua un cadru legislativ coerent, stabil și conform cu directivele europene, care să permită dezvoltarea sectoarelor de activitate și funcționarea concurențială a acestora, garantând accesul neîngrădit al tuturor categoriilor de operatori economici. Reglementările legislative din domeniul mediului trebuie să susțină dezvoltarea infrastructurii necesare colectării deșeurilor de ambalaje și să determine toți operatorii economici responsabili, producători sau OTR-uri, să-și îndeplinească obiectivele de mediu.

În acest sens, **propunem următoarele:**

- Modificarea termenului utilizat la art. 9 (1) din OUG 196/2005, din „**contribuție**” în „**amendă**” sau „**sanctiune**”, înlăturând astfel toate confuziile generate în prezent de noțiunea de „contribuție”. Din punct de vedere juridic și fiscal, contribuțiile la Fondul de Mediu stabilite prin art. 9 (1) din OUG 196/2005, de la apariția acestui act normativ și până în prezent, au avut și au natura juridică a unei **sanctiuni** stabilite de legiuitor pentru neîndeplinirea de către contribuabil a unei obligații stabilite printr-o normă juridică. Astfel, prevederile de la art. 9 (1) lit. d) și v) din OUG 196/2005 trebuie să constituie doar un mecanism coercitiv care să determine operatorii economici responsabili să-și îndeplinească obligațiile prevăzute la art. 14 din Legea 249/2015;
- Introducerea unei prevederi legale, prin care să se stabilească **că plata sumelor prevăzute la art. 9 (1) din OUG 196/2005 nu exonerează operatorul economic de îndeplinirea obligației de bază, respectiv aceea de îndeplinire a obiectivelor minime privind cantitățile de deșuri de ambalaje colectate și valorificate.**

Cu stimă,

AMBRO SA
ECOPAPER S.A.
VRANCART SA

prin **Musliu & Asociații**

